**О правоприменительной практике**

**контрольной (надзорной) деятельности в Приволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров
(движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах за первое полугодие 2024 года**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений (далее – объекты, ОТУЗиС) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

- Федеральный закон от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»;

- Приказ Ростехнадзора от 28.12.2023 N 495 "Об утверждении Порядка ведения реестра лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, подлежащих учету Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору" (Зарегистрировано в Минюсте России 31.01.2024 N 77085);

- Постановление Правительства РФ от 16.02.2023 № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

- Постановление Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (действуют до 01.09.2024);

- Постановление Правительства РФ от 20.10.2023 № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (действующее с 01.09.2024 по 31.08.2030);

- Постановление Правительства РФ от 23.08.2014 № 848 «Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах - лифтах, подъемных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах)»;

- Приказ Ростехнадзора от 14.08.2017 № 309 «Об утверждении форм документов, необходимых для реализации пунктов 13, 15, 23 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743»;

- Приказ Ростехнадзора от 17.02.2023 № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

- Приказ Ростехнадзора от 12.10.2017 № 426 «Об утверждении Порядка ведения реестра лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований к организации безопасного использования и содержания которых осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

- Приказ Ростехнадзора от 28.03.2024 № 110 «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (действующие с 06.07.2024);

- Технический регламент Таможенного союза от 18.10.2011 № 011/2011 «ТР ТС 011/2011. Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов»;

- Решение Коллегии ЕЭК от 29.05.2018 № 93 «О перечне международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), и перечне международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования».

Различия между Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, действующими до 01.09.2024 и вступающими в действие с 01.09.2024 незначительны, общее количество пунктов не изменилось, объединены в один пункт 21 тексты пункта 21 и подпункта 21.1, а также исключены приложения №№ 1, 2 Правил, отменяемых с 01.09.2024.

Кроме того, внесены изменения в тексты пункта 3, подпункта «п» пункта 4, подпункта «б» пункта 5 (в части добавления возможности подачи уведомления о вводе объекта в эксплуатацию в орган Ростехнадзора с использованием ФГИС «ЕПГУ»), пункта 8 (в связи с исключением приложения № 1 к Правилам), пункта 11 (в части сокращения срока направления органом Ростехнадзора владельцу объекта информации о постановке объекта на учет с пяти до трех рабочих дней при поступлении уведомления о вводе объекта в эксплуатацию в форме электронного документа с использованием ФГИС «ЕПГУ»), пункта 12 (в части указания срока направления (2 рабочих дня) органом Ростехнадзора владельцу объекта информации о снятии объекта с учета при поступлении уведомления о выводе объекта из эксплуатации в форме электронного документа с использованием ФГИС «ЕПГУ»), пункта 15 (в части указания срока направления (2 рабочих дня) органом Ростехнадзора владельцу объекта информации о внесенных изменениях в реестр объектов при поступлении уведомления о смене владельца объекта в форме электронного документа с использованием ФГИС «ЕПГУ»), пункта 21 (в части объединения в один пункт текстов пункта 21 и подпункта 21.1 Правил, отменяемых с 01.09.2024); пункта 23 (в части добавления возможности ведения журнала периодического осмотра объекта и журнала технического обслуживания и ремонта объекта в электронном виде при обеспечении условий ограниченного доступа к ним и их сохранности, а также заверения внесенной в них информации усиленной квалифицированной электронной подписью), пункта 25 (в части изменения субъекта (исключения экспертной организации и включения органа инспекции или испытательной лаборатории, аккредитованных в установленном порядке), осуществляющего техническое освидетельствование и обследование платформ подъемных для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся дорожек) и эскалаторов);

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Приволжским управлением Ростехнадзора (далее – Управление).

На конец первого полугодия 2024 года федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений Управлением осуществлялся в отношении 21153 опасных технических устройств зданий и сооружений, из них: - на территории Республики Татарстан (далее – РТ) - 13025; - на территории Чувашской Республики (далее – ЧР) - 5458; - на территории Республики Марий Эл (далее – РМЭ) - 2670. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 1465.

За истекший период 2024 года на поднадзорных Управлению объектах аварии не происходили (в 2023 году – 1 авария со смертельным исходом; в 2022 году – аварий не было).

За истекший период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением в отношении ОТУЗиС внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились (в 2023 году – 2 внеплановых КНМ (1 в РТ, 1 в ЧР); 2022 году – 6 внеплановое КНМ в РТ).

Вследствие непроведения Управлением контрольных (надзорных) мероприятий в отношении ОТУЗиС за истекший период 2024 года правонарушения обязательных требований, предъявляемых к ОТУЗиС не выявлялись (в 2023 году – 22 нарушения в РТ; в 2022 году – 35 нарушений в РТ). По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в отношении ОТУЗиС в 2023 году было назначено 1 наказание в РТ в виде административного штрафа в размере 300 тыс. рублей, а в 2022 году было назначено 4 наказания в РТ в виде административного предупреждения. Административное приостановление деятельности не применялся, временный запрет деятельности не применялся.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц
не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за истекший период 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых
к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, выявленным при проведении Управлением КНМ в 2023-2022 годах следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов;

- неисправность двухсторонней переговорной связи между лицами, находящимися в кабине лифта и квалифицированным персоналом;

- неисправность освещения в НКУ (шкаф управления лифтом);

- отсутствие плафонов на светильниках освещения в подходах к машинным помещениям;

- не обеспеченность размещения в кабине лифта и на основном посадочном этаже сведений о средствах и способе связи с персоналом и аварийной службой и правил пользования объектом.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2024 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

1. **Объявление предостережения.** Объявлено 52 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, из них: в РТ – 35; в ЧР – 11; в РМЭ - 6 (в 2023 г. – 40 предостережений, из них: 23 в РТ, 13 в ЧР; 4 в РМЭ).

2. **Информирование.** Осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, так в 2023-2024 годах Управлением направлялись информационные письма:

- от 20.03.2023 исх. № 290-2887 «О государственном контроле (надзоре) за лифтами»;

- от 07.09.2023 исх. № 290-10208 «О причинах аварии на лифте и предоставлении информации»;

- от 02.11.2023 исх. № 290-12948 «Об авариях на больничных лифтах и предоставления информации»;

- от 05.12.2023 исх. № 290-14580 «Об оценке соответствия на лифтах в форме обследования и предоставлении информации»;

- направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований:

- руководителям организаций, эксплуатирующим лифты в медицинских учреждениях (письмо Управления от 03.11.2023 исх. № 290-12983);

- в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» (письмо Управления от 26.06.2023 исх. № 290-6701 № «О направлении предложений»);

- от 29.01.2024 исх. № 290-795 «Об аварии при эксплуатации канатной дороги и профилактических мероприятиях»;

- от 08.02.2024 исх. № 290-1323 «О страховании гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов».

3. **Обобщение правоприменительной практики.** 30.11.2023 Управлением проведено обобщение правоприменительной практики в формате видеоконференцсвязи, на котором был осуществлен доклад на тему «Контрольно-надзорная деятельность, аварийность и травматизм при эксплуатации лифтов».

Проведены семинары, вебинары и конференции:

- в декабре 2023 года в Управлении проведен вебинар по теме: «Организация федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений»;

- представителями Управления принималось участие в совещаниях под председательством главного федерального инспектора Чувашской Республики (письма Управления от 07.06.2023 исх. № 290-6121, от 05.09.2023 исх. № 290-10059);

5. На официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности.

6. **Консультирование.** Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась проведения капитального ремонта лифтов (письмо Управления от 30.10.2023 исх. № 290-12704).

При рассмотрении обращения граждан проведены **контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия**.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований, установленных Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 № 1744 (далее – Правила № 1744), в том числе:

- подпункта «б» пункта 5 Правил № 1744 в части направления уведомления о вводе объекта в эксплуатацию в десятидневный срок со дня принятия им решения о вводе объекта в эксплуатацию в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, для проведения в соответствии с пунктом 10 Правил № 1744 учета объектов в реестре объектов;

- пункта 12 Правил № 1744 в части направления уведомления о выводе объекта из эксплуатации в десятидневный срок со дня прекращения использования объекта в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, для проведения в соответствии с пунктом 10 Правил № 1744 изменений в сведениях по учету объектов в реестре объектов;

- пункта 15 Правил № 1744 в части направления уведомления о смене владельца объекта в течение 10 рабочих дней срок со дня перехода к нему права владения и пользования объектом в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, для проведения в соответствии с пунктом 10 Правил № 1744 изменений в сведениях по учету объектов в реестре объектов; обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.